

# 以人为本的包容性可持续增长

献给 2016 年 20 国集团主席国的蓝皮书

愿景 20：全球治理新前沿国际峰会

2016 年 6 月 1 日 · 浙江大学

## **顾问**

欧杰凯 (Jack AUSTIN), 加拿大不列颠哥伦比亚大学荣誉教授、中加事务委员会联合主席; 前加拿大前国务部长; 前加拿大参议院执政党首席议员

伯特兰·巴德尔 (Bertrand BADRÉ), 美国彼得森国际经济研究所访问学者; 前世界银行常务副行长兼首席财务官

迈克·卡拉汉 (Mike CALLAGHAN), 澳大利亚罗伊国际政策研究所非驻会研究员, 前 20 国集团研究中心主任; 前澳大利亚财政部国际执行主任; 前澳大利亚金融稳定委员会委员; 前澳大利亚总理国际经济特使

帕斯卡尔·拉米 (Pascal LAMY), 雅克·德洛尔研究院荣誉主席; 前世界贸易组织总干事; 前欧盟委员会贸易专员

林毅夫 (Justin Yifu LIN), 北京大学国家发展研究院名誉院长; 前世界银行高级副行长、首席经济学家; 北京大学教授, 中国经济研究中心创始人、首任主任; 不列颠哥伦比亚大学校长中国顾问委员会荣誉联合主席

保罗·马丁 (Paul Martin), 加拿大前总理

马亨德拉·希莱加 (Mahendra SIREGAR), 前 G20 印尼特使; 前国际事务部的副部长; 前印尼进出口银行董事长兼首席执行官; 前贸易部副部长; 前财政部部长; 前印尼投资协调委员会主席

杜思齐 (Stephen TOOPE), 多伦多大学蒙克国际事务学院院长; 加拿大人文与社会科学联盟主席。

## **蓝皮书起草小组**

安道远 (Alan ALEXANDROFF), 加拿大多伦多大学蒙克全球事务学院全球峰会项目及网络研究项目主任

阿玛尔·巴塔查里亚 (Amar BHATTACHARYA), 美国布鲁金斯学会资深研究员; 前新兴国家 24 国集团秘书长; 前世界银行国际政策与合作部主任与资深顾问

科林·布拉德福德 (Colin BRADFORD), 美国布鲁金斯学会全球经济与发展项目高级非驻会研究员; 前美国国际开发署首席经济学家

本杰明·科恩 (Benjamin Jerry COHEN), 美国加州大学圣巴巴拉分校国际政治经济学教授

安德鲁·库珀 (Andrew COOPER), 加拿大滑铁卢大学政治学教授、全球合作研究中心副高级研究员

迈尔斯·卡勒 (Miles KAHLER), 美国外交关系协会全球治理高级研究员; 美国美利坚大学教授

霍米·卡拉斯 (Homi KHARAS), 美国布鲁金斯学会

郭苏建 (GUO Sujian), 浙江大学公共管理学院教授, 环境与能源政策研究中心主任

林源赫 (LIM Won Hyuk), 韩国发展研究所国际发展中心政策研究主任

林优娜 (Jona Widhagdo PUTRI), 印度尼西亚大学社会与政治学院国际关系讲师, 印尼国家总统专属中文翻译

肖逸夫 (Yves TIBERGHEN), 加拿大不列颠哥伦比亚大学亚洲研究院院长、公共政策与全球事务硕士项目联合主任、中加事务委员会执行主任、政治系副教授

王勇 (WANG Yong), 北京大学国际关系学院教授, 国际政治经济研究中心主任

薛澜 (XUE Lan), 清华大学公共管理学院院长

郁建兴 (YU Jianxing), 浙江大学公共管理学院院长

张海冰 (ZHANG Haibing), 上海国际问题研究院世界经济研究所所长

张严冰 (ZHANG Yanbing), 清华大学公共政策与管理学院副教授, 国际战略与发展研究所副所长

## **会议主办单位:**

浙江大学公共管理学院、加拿大不列颠哥伦比亚大学、多伦多大学蒙克国际事务学院

“值此时刻，国际社会将目光投向 20 国集团。作为发达国家和新兴市场国家及发展中国家开展合作的重要论坛，20 国集团在引领和推动国际经济合作方面具有举足轻重的影响，理应谋大势、做实事，推动解决世界经济的突出问题，为实现强劲、可持续、平衡增长目标而努力。”

--- 中国国家主席习近平，2015 年 12 月 1 日

### **对全球领导力的迫切需求：中国作为 20 国集团主席国**

当前全球经济、环保和发展体系正处于充满不确定性的时代。我们仍未完全摆脱 2008 年金融危机的后果和影响。对全世界所有国家的大多数人民来说，日常生活、经济安全、收入和生计遭受了或许是永久性的破坏。世界迫切需要全球领导力。然而在很多人看来，当今的全球治理与 20 国集团领导人峰会已经变得过于注重技术性细节且由官僚们主导。蓝皮书起草小组认为，现在必须强化 20 国集团作为核心经济治理机制的角色，从而确保全球相互依赖的稳定性和改善人民福祉的能力。对这一方案的信心取决于 20 国集团促进新兴大国融入全球治理架构的能力。

2016 年，借助中国的东道主地位，20 国集团可以释放出有力的信号使全球的决策者及民众安心。在中国的主持下，20 国集团可以发起一系列有意义的改革来建立以人为本的全球治理架构。我们同时相信 20 国集团能够改善全球经济的运行。中国的角色使她能够为 20 国集团提供领导力：20 国集团的领导人可以通过“以人为本”的战略来倡导增进人民福祉的政策与举措：短期而言意味着以投资提振宏观经济，长期而言则旨在促进平等与可持续性发展。

正是在这一背景下，浙江大学于 2016 年 3 月 31 日至 4 月 2 日主办了大型国际会议“愿景 20 全球治理新前沿国际峰会：2016 年 20 国集团如何扮演更积极的角色”，会议由加拿大不列颠哥伦比亚大学与多伦多大学蒙克国际事务学院协办。会议邀请了超过 50 位包括政府高级官员、知名政策分析专家和学者在内的嘉宾，他们来自中国、加拿大、美国、澳大利亚、日本、韩国、英国、印度、印度尼西亚以及其他国家和地区（嘉宾包括帕斯卡尔·拉米、伯特兰·巴德尔、林毅夫、保罗·马丁、玛亨德拉·希勒卡、迈克·卡拉翰、何亚非、河合正弘，以及来自中国国际经济交流中心、上海国际问题研究院、清华大学、北京大学、复旦大学和浙江大学的政策专家）。会议结束后成立了专门的蓝皮书起草小组与顾问组为中国的政策制定者起草了这份报告。以下呈现的是一份基于会议纪要的蓝皮书简报，它整合了与会专家们具有原创性的想法与洞见，现汇报给中国领导人。

## 为 2016 年杭州峰会创造进展的行动计划

20 国集团时常受限于自身发起变革的能力。然而，这一机制仍拥有两个强大的工具：

- 20 国集团领导人可以共同发布清晰有力的声明，向全世界传递经济发展路径的信号。关键之处在于 20 国集团领导人必须亲自认领这一声明，以彰显它是各国最高领导人的政治承诺，而不是官僚们提出的一揽子技术性建议。
- 由于 20 国集团机制包含了核心国际经济制度的最重要的利益攸关者，所以 20 国集团领导人可以向诸多政策领域的国际组织提出有影响力的政策建议。

### 一、一种新形式

我们认为，通过更多关注峰会平台沟通的内容与模式，20 国集团峰会的领导人们能够加强他们与普通民众之间的联系。下列创新可供参考：

- 一种新形式的 20 国集团联合公报：言简意赅的声明，面向平头百姓，由 20 国集团的领导人直接公开宣布。
- 用鲜活、生动的文字发表着眼全球形势的声明，可以概括关键点。这样，20 国领导人可以以更直接的方式向公众阐释。我们认为，20 国集团的领导人都深知全球化进程需要公平公正、与时俱进的规则，才能产生信任、公平感和确定性。我们深信领导人能够这样沟通，既确保全球经济的稳定性，同时改善全球化收益的分配，惠及世界上绝大多数的人。

### 二、有力的承诺

我们相信 2016 年 20 国峰会能够为一系列相互关联的核心议题提供政策建议：

#### 1. 以人为本的增长

许多国家的财政能力有限，而货币与汇率政策不能实现全球最优结果。我们期待订立着眼于疏导全球公私投资的行动计划，以便提振经济，鼓励基础设施建设和结构性改革。

#### 20 国集团的承诺：增长的新创新源泉

20 国集团可以通过技术合作与联合研究发起绿色创新倡议：

- 20 国集团可以在 2016 年成立一个基金（1 亿美金），引导全球范围内的高中、大学和城市在以下三个领域内竞相提出创新想法：绿色科技、绿色基础设施以及绿色交通。20 国集团可以宣布新的措施以表明对利马-巴黎行动计划中的诸多行为体和倡议的注资承诺。
- 20 国集团可以采取措​​施响应大众对改善“全球化收益”分享和对社会公正的呼声。20 国集团领导人可以考虑在杭州宣布成立一个“智者委员会”。该

委员会的主要任务和工作是收集全球范围内的最佳实践以及成功的公共政策实验，然后将这些做法传播和分享给其他国家。我们认识到，这些技术性的评估工作必须最终回到国家层面的政治行动，以实现 20 国集团所追求的更好的社会结果。

## 2. 全世界共同努力实现 2030 可持续发展议程

**20 国集团承诺：**我们建议 20 国集团领导人采取措施确认各国领导人对 2030 年可持续发展议程、联合国气候变化大会第 21 次缔约方会议巴黎协定以及《亚的斯亚贝巴行动议程》的支持。

2030 年可持续发展议程设定了在深度和广度上都雄心勃勃的目标。实现这些目标需要创新才能不落俗套，聚焦放大效应。

**20 国**从之前贯彻实施联合国千年发展计划的全球集体行动中得到的一项经验是，要想保持对长远目标的关注，必须有坚定持久的政治意愿。我们期待 20 国集团领导人分别在他们各自的国家、以及在全球性论坛上集体作出承诺，提供必要的领导力同时唤起各国民众的意识以满足全球经济向包容性和可持续性增长转型的需要。我们认为下列建议会有帮助：

- 领导人可以将 2030 年可持续发展议程的远期目标与各国国内的优先目标联系起来，并以此分配资源与精力，从而为未来十五年实现可持续性制定新的路线。
- 领导人可以承诺将启动国家内部关于可持续性的讨论，区分国家政策目标的轻重缓急，审议各自国家通过实施 2030 年议程实现可持续性的具体方式，最终形成一份国家层面的 2030 愿景声明。
- 领导人可以承诺将在各自国家政府内部委派一名部级高官负责以下事务：1) 动员社会各界参与以形成 2030 可持续性发展国家战略；2) 调动公共和私营部门的所有金融资源以满足基础设施投资的大规模资金需要；3) 协调与统筹实现 2030 可持续发展目标所必需的跨行业、跨部门的项目、计划和资源。
- 领导人还可以承诺建立一套有效的监督机制，强化国家目标的执行。
- 领导人可以要求参与 20 国集团机制的各类国际组织共同发表一个年度报告，评估履行各项承诺的进展，以及相关改革对实现共同议定的量化目标所产生的效果。
- 领导人可以考虑改革 20 国集团发展工作组，使之成为贯彻实施可持续发展议程的焦点。为此，可以将该工作组重新命名为“20 国集团可持续发展工作组”，并指定该工作组负责将来自其它工作组的政策建议整合在一起，包括基础设施、投资、能源、气候金融与绿色金融方面的建议。

- 领导人应该努力同时在国家层面和国际层面上实施 2030 年可持续发展议程，而且这些行动应当是完全透明的，对社会和其他相关方面完全开放，领导人也应当愿意倾听他们对 20 国集团工作进展所做的评估。我们建议，20 国集团领导人作出努力，进一步开展与社会组织发展合作。

### 3. 大规模基础设施投资

**20 国集团的承诺：建议全球各方通力合作协调行动，动员对可持续的基础设施项目的规模化投资从而消除发展瓶颈。**

- 根据巴黎气候变化协定，如果要完成协议中所规定的国家自主贡献，则需要前所未有的、大规模的基础设施投资。因此将所有的金融实体和资源动员起来是至关重要的，需要将各方行动集合统筹。
- 所有十七个可持续发展目标都需要基础设施投资，其中第九个目标尤其关注创新与基础设施。这些目标是实现经济、社会和环境综合可持续性的手段，从而达到以人为本，满足民众对于他们所生活的社区以致整个地球的各种需求，包括食品安全、健康、教育、性别平等、水资源、公共卫生、能源、就业以及环境平衡。

在我们看来，这些可持续发展目标是体现以人为本的重点工作，涉及每个人的日常生活。我们认为，20 国集团领导人若是在杭州峰会上做出公开表态支持各国为此所做的努力，那么这将以非常有意义的方式凸显和强化各国领导人与各自民众之间的联系。

- 20 国领导人可以考虑指示多边发展银行去动员各国政府、商业银行、国家发展银行和机构投资者参与发起项目和基金，为所需的基础设施提供资金支持。20 国集团领导人还可以要求全球性和区域性多边发展银行共同创立一个多边发展银行理事会，以及一个从现有多边发展银行职员中抽调组成的联合协调行动组。该行动组将负责在 2017 年向 20 国集团提交协调工作纲领。
- 我们建议，为了完成上述目标，有关各方必须致力于实现程序的标准化，包括投资项目和计划的合约、采购、支付、上报以及实施。要实现规模化的基础设施各方融资，关键在于具备可扩展、可复制的平台，从而简化程序步骤，提升效率和及时性。多边发展银行基础设施行动组可以在明年 20 国集团会议前提交一份有关上述可扩展程序的草案。

**三、新的有力的其他行动：通过以下议题 20 国集团领导人可以释放全球领导力复苏的新信号**

#### 国际贸易

我们认为，20 国集团领导人可以考虑发布一份宣言，向全球经济参与者传递一个强有力的信号，表明全球经济并没有朝着一个碎片化的世界贸易体系发展。这份宣言可以彰显领导人的团结一致，可视作对普遍性贸易规则以及 WTO 体系的

一种集体承诺。我们认为，近年来区域性自由贸易协定的发展，例如跨太平洋伙伴关系协定（TPP）和区域全面经济伙伴关系框架协议协定(RCEP)，应该支持全球贸易体系。此外，20国集团领导人可以承诺将确保这些所谓的超大型自贸区之间的相互协调，甚至是最终融合。20国集团领导人还可以要求世贸组织建立一个数据库来收集最佳国内实践，数据库将有助于交流经验，如何广泛而公平地扩散贸易收益。

### **国际货币体系改革：**

我们认为，特别提款权有可能成为一个稳定锚，有助于国际货币体系进行平稳的、合作的渐进式改革。我们认为，关键在于世界主要货币之间重新承诺将致力于合作和领导，尤其是特别提款权有定价权的五种货币。20国集团领导人或可承诺，将加强汇率政策的监督机制，以及避免出现竞相贬值。

### **国际金融改革：**

我们认为，20国集团和金融稳定理事会在适当监管金融业方面取得了令人瞩目的进展，加强了金融系统的弹性和稳定性。金融稳定理事会保持着一个充满雄心的议程，其工作也仍会是全球优先的事项，其中包括全面坚持贯彻金融危机后的改革，持续提高金融系统的稳定性，应对新出现的脆弱性。此外，金融稳定理事会还负责监视这些改革的影响，确保既满足稳定性的目标，又不会给金融业增加过多的成本，给世界各国特别是发展中国家和新兴市场国家带来意外的后果。我们认为，在适当时机，金融稳定理事会可以进一步制定措施，防范金融监管的迟滞作用。

### **全球治理改革：**

我们期待，20国集团领导人承诺在所有的全球性、区域性组织中实施良好的治理，任人唯贤，决策透明，可持续并且尊重多样性。我们认为，20国集团领导人拥有一个共识，即区域性、全球性组织需要有能力强、可信赖的领导层。要获得民众和市场的信任，这一点非常重要。为此建议如下：

- 新老国际组织应当遵循一套共同的原则；
- 可以鞭策区域性和全球性的国际组织以透明的、举贤任能的程序选拔领导人。

### **非法资金流动：**

围绕离岸金融中心避税天堂的法律和金融工具泛滥，助长了不公平的腐败作风，损害了全球经济体系的合法性。尽管有关小国（通常是岛国）的发展十分重要，我们还是建议国际社会及各国政府加快解决这一问题。

### **小结**

20国集团应致力于以人为本的全球领导，20国承载着树立表率的责任，实施着惊醒的集体监督。唯有共同努力，20国集团领导人才能为子孙后代建立起一个命运共同体。

当今世界的挑战需要齐心协力应对，并认真执着地改善民生。应对种种迫切的全

球性问题，领导者尤其不可或缺。20 国集团峰会作为一个独一无二的论坛，拥有实现这一目标的能力与合法性。20 国集团领导人直面挑战、勇为先锋正当其时。

## **ACKNOWLEDGEMENTS**

**V20 国际会议赞助单位：**



**蓝皮书赞助单位：**

